



Bydgoszcz, dnia 22 sierpnia 2018 r.

**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W BYDGOSZCZY**

WOO.4242.57.2017.PP.11

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 77 ust. 1 pkt 1, ust. 3, 4 i 7 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405 ze zm.), zwanej dalej uouioś, oraz art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.), a także § 3 ust. 1 pkt 40 lit. a) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 71 j.t.), w związku z postępowaniem w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, przeprowadzanym dla przedsięwzięcia polegającego na wydobywaniu kopaliny pospolitej – torfu ze złoża „DUBIELNO I” na części działek ewidencyjnych 91/5 oraz 92/1 obręb Dubielno, gmina Jeżewo,

odmawiam uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia na środowisko.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Jeżewo, pismem z dnia 19.04.2017 r., znak: UG.6220.4.3.16.2017 (data wpływu: 27.04.2017 r.), zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z wnioskiem o uzgodnienie warunków realizacji i eksploatacji planowanego przedsięwzięcia polegającego na wydobywaniu kopaliny pospolitej – torfu ze złoża „DUBIELNO I” na części działek ewidencyjnych 91/5 oraz 92/1 obręb Dubielno, gmina Jeżewo.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, przy zajmowaniu stanowiska w przedmiotowej sprawie uwzględnił całą zgromadzoną dokumentację, w tym raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, sporządzony przez Zakład Sozotechniki Sp. z o.o., w marcu 2017 r. i uzupełniany w dniach: 27.07.2017 r., 06.12.2017 r., 22.02.2018 r. oraz 11.07.2018 r.

Planowaną inwestycję zakwalifikowano do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 40 lit. a) ww. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r., jako wydobywanie kopaliny ze złoża metodą odkrywkową inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 27 lit. a, bez względu na powierzchnię obszaru górniczego:

- tiret pierwsze – jeżeli dotyczy torfu lub kredy jeziornej,
- tiret trzecie – na terenie gruntów leśnych lub w odległości nie większej niż 100 m od nich,
- tiret czwarte – na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r., poz. 142 ze zm.) lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy,
- tiret piąte – w odległości nie większej niż 250 m od terenów, o których mowa w art. 113 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

Część działek objętych inwestycją porośnięta jest lasem, a złoża udokumentowano w granicach Wschodniego Obszaru Chronionego Krajobrazu Borów Tucholskich, w odległości mniejszej niż 100 m od zabudowy mieszkaniowej.

Teren inwestycji nie jest objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

Analizowane zamierzenie polega na wydobywaniu kopaliny naturalnej – torfu ze złoża „DUBIELNO I”, na działkach nr 91/5 oraz 92/1 w miejscowości Dubielno, gmina Jeżewo. Powierzchnia planowanego złoża wynosi ok. 1,9 ha. Założono, że wielkość rocznego wydobycia wyniesie nie więcej niż 20 000 m³/rok. Zasoby bilansowe złoża obliczono na 29 500 Mg.

W niniejszej sprawie kluczową kwestią jest położenie całości inwestycji w granicach Wschodniego Obszaru Chronionego Krajobrazu Borów Tucholskich, gdzie obowiązują zakazy i uwarunkowania określone uchwałą nr X/231/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 sierpnia 2015 r. w sprawie Wschodniego Obszaru Chronionego Krajobrazu Borów Tucholskich (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 2552).

Zgodnie z § 5 pkt 4 ww. uchwały nr X/231/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 sierpnia 2015 r. w sprawie Wschodniego Obszaru Chronionego Krajobrazu Borów Tucholskich, na omawianym terenie wprowadzono zakaz wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztorowym, przeciwpowodziowym lub przeciwosuwiskowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych.

Dnia 06.12.2017 r. do tut. Organu wpłynęło pismo Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, z dnia 30 listopada 2017 r., znak: DOA-woII.610.16.2017.MZA zawierające m.in. wyjaśnienia co do obowiązującego zakazu wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu w granicach obszarów chronionego krajobrazu i parków krajobrazowych. W związku z tym, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy podjął kroki w celu uzyskania szczegółowej interpretacji znaczenia obowiązującego zakazu wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu w granicach obszarów chronionego krajobrazu i parków krajobrazowych oraz wykładni, czy możliwa jest realizacja przedsięwzięć polegających na wydobywaniu kruszywa naturalnego lub torfu w nawiązaniu do prowadzonych przez tut. Organ, postępowań. W związku z powyższym wystosowano pismo z dnia 9 marca 2018 r., znak: WOO.070.1.2018.PP do Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z prośbą o:

- Interpretację zakazu wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu w kontekście wydobywania kopalin ze złoża metodą odkrywkową.
- Interpretację pojęcia robót/prac ziemnych, o których mowa w zakazie wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, w kontekście przepisów prawa górniczego i prawa budowlanego.
- Jednoznaczne wskazanie, czy obowiązujący zakaz wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu w granicach obszarów chronionego krajobrazu i parków krajobrazowych, odnosi się do pojęcia robót/prac ziemnych w kontekście przepisów prawa górniczego, czy też prawa budowlanego.
- Wyjaśnienie możliwości realizacji kopalni odkrywkowych kruszywa naturalnego lub wydobywania torfu w granicach obszarów chronionego krajobrazu i parkach krajobrazowych.

W dniu 25.04.2018 r. do tut. Organu wpłynęło pismo Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 12.04.2018 r., znak: ŚG-VII.7122.24.2018 informujące m.in., że: „sejmik województwa nie posiada kompetencji prawnej do udzielania komentarzy do zapisu wybranego zakazu przepisanej literalnie z ustawy o ochronie przyrody i zastosowanego w uchwałach w sprawie przedmiotowych form ochrony przyrody”.

W związku z powyższym, dnia 17.05.2018 r. wysłano tożsame zapytanie drogą elektroniczną (tj. poprzez e-mail) do Departamentu Orzecznictwa Administracyjnego Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska.

W dniu 11.06.2018 r. do tut. Organu wpłynęła odpowiedź Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska (pismo z dnia 01.06.2018 r., znak: DOA-wo.600.17.2018.SS), na zapytanie odnośnie interpretacji ww. zakazu. Zgodnie ze stanowiskiem Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, przedstawionym ww. postanowieniem z dnia 30 listopada 2017 r., znak: DOA-woII.610.16.2017.MZA oraz we ww. piśmie z dnia 01 czerwca 2018 r., znak: DOA-wo.600.17.2018.SS, przez zmianę rzeźby terenu powszechnie rozumie się zaburzenie stosunków wysokościowych (zmianę rzędnych terenu) oraz układu nachyleń i przebiegu naturalnych granic tej rzeźby. Tym samym do prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu należałoby zaliczyć prace, które prowadzą do zniszczenia lub przekształcenia form rzeźby terenu w sposób oznaczający utratę cech morfologicznych danego typu rzeźby. Działaniami prowadzącymi do trwałej modyfikacji kwalifikowanych jako zmiana rzeźby terenu będą w tym przypadku działania związane z wydobywaniem torfu, o ile nie zostanie zapewniona rekultywacja tego terenu, poprzez przywrócenie rzeźby terenu do stanu pierwotnego.

Mając na uwadze ww. stanowisko, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy pismem z dnia 13 czerwca 2018 r., znak: WOO.4242.57.2017.PP.9, wezwał Inwestora do przeanalizowania wariantu alternatywnego przedsięwzięcia, którego realizacja nie będzie się wiązać z naruszeniem ww. zakazu.

Inwestor w uzupełnieniu raportu z dnia 20 czerwca 2018 r. (data wpływu 11.07.2018 r.), wskazał na alternatywny wariant przedsięwzięcia, polegający na podjęciu rekultywacji terenu górniczego (po zakończeniu eksploatacji) w kierunku z zachowaniem powstałego zbiornika (stawu), co nie przyczyni się do przywrócenia pierwotnych rzędnych terenu, a tym samym nastąpi trwała zmiana rzeźby terenu.

Ponadto, w dniu 03 stycznia 2018 r., o godzinie 10:00, na terenie objętej planowaną inwestycją (dz. nr 91/5 oraz 92/1 obręb Dubielno, gmina Jezewo) przeprowadzono oględziny terenu.

Reasumując, odmowa uzgodnienia analizowanej inwestycji wynika z braku możliwości realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia w wariantcie proponowanym przez Inwestora. Ponadto, ustalenia zawarte w samym raporcie i jego uzupełnieniach przedstawione przez Inwestora, dotyczące wariantu alternatywnego przedsięwzięcia, którego realizacja według Wnioskodawcy nie będzie się wiązać z naruszeniem ww. zakazu, tut. Organ uznał za niezgodne z ustaleniami ww. uchwały nr X/231/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 sierpnia 2015 r. w sprawie Wschodniego Obszaru Chronionego Krajobrazu Borów Tucholskich. Inwestor jednoznacznie wskazuje, że rekultywacja terenu górniczego nastąpi w kierunku z zachowaniem powstałego zbiornika (stawu), co nie przyczyni się do przywrócenia pierwotnych rzeźnych terenu, a tym samym nastąpi trwała zmiana rzeźby terenu.

Działając na podstawie art. 81 ust. 1 ww. uouioś, w kontekście niezgodności wariantu przyjętego do realizacji z ustaleniami ww. uchwały nr X/231/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 sierpnia 2015 r. w sprawie Wschodniego Obszaru Chronionego Krajobrazu Borów Tucholskich, w szczególności z zakazem wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu i wobec braku wyrażonych w przedmiotowej uchwale odstępstw od ww. zakazu, należy odmówić uzgodnienia inwestycji w zakresie ochrony przyrody.

Jednocześnie, tut. Organ informuje, że zwrócił się pismem z dnia 18 czerwca 2018 r., znak: WOO.070.1.2018.PP.3 do Przewodniczącego Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z prośbą o podjęcie prac legislacyjnych w celu dostosowania reżimów ochronnych parków krajobrazowych oraz obszarów chronionego krajobrazu na terenach, gdzie występują udokumentowane złoża oraz prowadzone jest obecnie wydobywanie kopalin ze złoża metodą odkrywkową, w tym o rozważenie możliwości wprowadzenia odstępstw od zakazów bądź wyłączenia terenów, gdzie występują udokumentowane złoża oraz prowadzone jest obecnie wydobywanie kopalin ze złoża metodą odkrywkową z form ochrony przyrody.

W odpowiedzi na powyższą prośbę, do tut. Organu w dniu 19.07.2018 r. wpłynęło pismo Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 09.07.2018 r., znak: ŚG-VII.7122.30.2018 informujące, iż Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr 41/1618/16 z dnia 19.10.2016 r. zaakceptował założenie przedsięwzięcia pt. „Opracowanie dokumentacji w sprawie obszarów chronionego krajobrazu w zakresie oceny zachowania i wartości krajobrazów wyróżnionych z elementami audytu krajobrazowego”, dotyczące sporządzenia dokumentacji projektowej 30 obszarów chronionego krajobrazu, której efektem będą uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-

Pomorskiego w sprawie wszystkich położonych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego obszarów chronionego krajobrazu. Powyższe prace badawcze i legislacyjne przewidziane są na lata 2018-2019 i obejmują m.in. zmianę katalogu zakazów określonego w art. 21 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz wyłączenie terenów spod poszczególnych zakazów.

POUCZENIE

W świetle art. 77 ust. 7 ww. uouioś na niniejsze postanowienie nie przysługuje zażalenie.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Bydgoszczy

Maria Dombrowicz

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Jeżewo, ul. Świecka 12, 86-131 Jeżewo
2. Pan

Sprawę prowadzi: Paulina Pawska, tel.: 52 50-65-666, wew. 6055, e-mail: paulina.pawska.bydgoszcz@rdos.gov.pl